



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea
Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație
certIFICATELE DE EMISII DE GAZE CU EFECT DE SERĂ atribuite
României la nivelul Uniunii Europene**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 193 din 30.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D611/30.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Notei de fundamentare*, intervențiile legislative vizează ca „*sumele rămase neutilizate din derularea celor două proiecte ... să poată fi utilizate pentru proiecte de reducere a emisiilor în orașele Chitila și Cluj-Napoca*”.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. *Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene*, prezentul proiect *nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european*, dar intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate **Politicii europene în domeniul Protecției mediului, în segmentul legislativ - Poluare și prejudicii, în sectorul - Controlul poluării atmosferice.**

4. Având în vedere că prezentul proiect vizează intervenții legislative de natura completării și nu de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, se impune reformularea **titlului și a părții dispozitive a articolului unic**, astfel:

„**Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**”.

„**Articol unic. - După articolul 12⁹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se introduc trei noi articole, art. 12¹⁰ - 12¹², cu următorul cuprins:**”.

Ca urmare a preluării observației menționată *supra*, **actualul pct. 1** va fi eliminat, ca fiind de prisos.

La textul preconizat pentru **art. 12¹⁰ alin. (3)**, semnalăm că sintagma „*în condițiile legii*” este improprie stilului normativ, fiind insuficient de clară, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea normei. Ca atare, propunem înlocuirea textului cu actele normative avute în vedere. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului, inclusiv în ceea ce privește

sintagma „în conformitate cu dispozițiile legale” prevăzută la **alin. (5)** și la **art. 12¹¹ alin. (5)**.

Totodată, pentru claritatea normei, sugerăm reformularea textului preconizat pentru **art. 12¹⁰ alin. (4) partea introductivă**, astfel:

„(4) Orașul Chitila, **în calitate de beneficiar al proiectului** prevăzut la alin. (1), are următoarele obligații:”.

Reiterăm observația toate situațiile similare.

Referitor la soluția preconizată la **art. 12¹² alin. (1)**, semnalăm că, prin utilizarea expresiei „începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, norma capătă caracter de retroactivitate, încălcând **principiului neretroactivității legii¹**, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată. De asemenea, precizăm că potrivit dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.*”.

Pe cale de consecință, precizăm că respectiva expresie nu se poate integra în cuprinsul actului normativ de bază, fiind necesar ca aceasta să fie prevăzută într-un articol distinct al prezentului proiect, marcat ca „**Art. II**”, utilizându-se o normă de trimitere la textul propus pentru **art. 12¹² alin. (1)**.

În considerarea acestei observații, **articolul unic** va deveni „**Art. I**”.

De asemenea, precizăm faptul că în cuprinsul normei se regăsesc două alineate marcate cu cifra „2”, aspect interzis de normele de tehnică legislativă. În acest sens, este necesară remedierea acestui aspect.

PREȘEDINTE
Florin LOBACHE



București
Nr. 571/30.05.2023

¹ Menționăm faptul că Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare a intrat în vigoare la data de 28 decembrie 2011.